

舟山市定海区人民代表大会常务委员会工作报告

▲上紧接第2版

本届以来，常委会进一步拓展人大监督的广度和深度，探索将镇街本级集体资产纳入人大监督范围，并以人大数字化改革为契机，通过数据采集信息化，逐步实现镇街本级集体资产的统一分类、编码和可视化展示，着力破解镇街集体资产处于监督断层的难题，努力发挥其在经济社会发展中的支撑作用。

四、注重强化服务保障，支持代表依法履职，在发挥代表作用上展现新作为

五年来，常委会认真贯彻落实发展全过程人民民主的要求，致力于完善机制和平台，拓宽代表知情知政渠道，全力支持和保障代表依法履行职权，充分发挥代表主体作用。

深化代表联系群众。按照“站+点、线上和线下”的思路，加强人大代表联络站、联络点建设，切实打造人大代表深入联系服务群众主阵地。目前，全区建有镇、街道代表联络站13个，联络点87个和网上代表联络站13个，实现镇、街道全覆盖。各级代表定期进站接待选民，收集社情民意，省、市、区领导代表带头主动到站接待选民，实现代表联络站工作制度常态化规范化。

开展重点项目及民生实事项目、环境整治、“最多跑一次”改革等主题接待活动，及时有效地反映群众热点、难点问题。本届以来，共组织各级人大代表进站612人次，接待群众1730余人次，收集梳理意见建议842条，相关意见建议及时反馈给“一府一委两院”及相关职能部门和基层政府，并跟踪督促落实，答复解决率达到87.8%。健全常委会组成人员联系代表制度。常委会组成人员分别联系基层代表，闭会期间采取个别走访、电话书信、召开座谈会等多种形式与代表联系，广泛听取代表意见建议。每年开展代表向选民述职活动，进一步密切代表与选民的联系，增强代表的职务意识、责任意识和民主意识。本届以来，共有40名市人大代表向区人大常委会述职，共有192名区人大代表向原选区述职。

优化代表履职保障。坚持以培训促提升，每年将人大代表和人大干部培训纳入党委组织部门的整体培训计划，对区代表分批进行知识更新培训。拓宽代表知情知政渠道，完善区人大代表列席人大常委会会议和审议发言制度，确保基层人大代表任期内至少列席一次常委会会议。本届以来，共组织代表参与视察、评议、调研、检查及参加区人民法院旁听等活动1200余人次，邀请代表列席常委会会议220余人次，内容涉及全区重点工程、水利、交通、旅游、环保、农业、教育卫生等政府重点项目；还相继开展了共谋“十四五”规划编制等各类

代表主题活动，组织代表广泛参与“创城”志愿服务、支援疫情防控，不断提高代表履职能力。严格执行代表履职管理办法，建立和管理好代表履职档案，为评优提供详实的基础资料。

强化代表议案建议督办。健全办理制度。完善主任会议成员督办、政府领导督办大会重点议案建议、办理进度月报等制度，探索建立“预交办”机制，提高交办工作精准率，从制度上保证代表议案建议的解决和落实。加强检查督促。每年听取和审议区政府关于议案建议办理情况报告，并把督办议案建议同代表定向视察、执法检查、听取专项报告、现场办理、上门督办等多种形式结合起来。年终对政府建议办理结果开展满意度测评，积极落实代表议案建议办理绩效评估工作。本届以来，代表提出的478件议案建议全部办结，办复率和满意率均为100%，其中已解决和基本解决（A类件）的248件，占总数的51.9%；正在解决或列入计划解决（B类件）的99件，占总数的20.7%。注重跟踪督办。坚持每年对本届人大代表议案建议办理工作进行“回头看”，重点检查政府部门承诺解决的议案建议办理落实情况。

五、坚决落实从严治党，持续转变工作作风，在人大自身建设上实现新提升

五年来，常委会以党的政治建设为统领，深入贯彻落实中央和省市区委人大工作会议精神，围绕“四个机关”的定位要求，全面加强自身建设，夯实基层基础，推动人大工作协同高效、奋力先行。

强化思想政治建设。坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，严格执行向区委请示报告制度，把党的全面领导贯穿人大履职全过程各领域。贯彻落实区委人大工作会议精神，细化分解工作任务和责任，区委将镇街党（工）委对人大工作的领导支持列入镇街综合考核，全区重视和支持人大工作的氛围更加浓厚。扎实开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育、“六讲六做”大宣讲活动，切实把学习成效转化为推进新时代人大工作高质量发展的实践力量。全面推进“第一议题”学习制度，抓好常委会、党组班子专题学习及机关干部学习，着力提高全体人大干部的理论素养和履职能力。推进全面从严治党向纵深发展，充分发挥党组在人大工作中“把方向、管大局、保落实”的重要作用，严格落实意识形态工作和党风廉政建设责任制，全力支持派驻纪检监察组工作，营造清朗政治生态。机关党组自觉接受区委巡察，狠抓巡察问题整改落实，进一步健全党建工作闭环管理和责任体系。

深化机关作风建设。坚持在“一线”实践中真抓实干，改进调查研究方式，五年来，常委会领导牵头做好112项重点课题调研，提出推动发展、改进工作的对策建议，为科学决策提供参考。常委会领导积极参加“三服务”活动，参与“创城”、村级换届等各项工作，为基层化解难题。健全人大专委会和常委会办事机构工作规则，完善机关内部制度，充分发挥好新设人大专委会及常委会工作机构的作用，确保机关运转更加有序高效。通过专题学习会、座谈会、代表履职风采征文、图片展览等一系列举措，纪念回顾地方人大设立常委会40周年，总结人大工作的经验和做法，宣传人大制度在我区的生动实践。首部《舟山市定海区人民代表大会志》于2020年6月正式发行，使人大工作得到传承。聚焦常委会中心工作和民生热点问题，全面加强理论研究，加强新闻宣传组织策划，预算监督、议案建议督办、代表履职等工作被上级人大报刊、网络专题宣传推介，街道人大工作创新实践荣获第二届“浙江人大工作与时代”特别奖，街道预算审查监督案例获得了全市人大工作创新优秀奖。重视机关干部培养、使用和交流，做好常委会法律顾问及各工委兼职委员聘任工作，积极做好离退休干部工作，不断增强机关活力和凝聚力。

提升工作整体实效。加大对基层人大工作的指导和联动，健全履职制度和运行机制，整体作用得到进一步发挥。认真贯彻落实《浙江省街道人大工作条例》精神，及时总结提炼城东、马岙两个全省街道人大工作和建设试点的经验做法，梳理形成全区街道可复制、可操作的制度规范，着力补齐街道人大工作短板。建立常委会听取人大街道工委工作报告制度，交办常委会当年度重点工作，并作出相关决议。在加强街道预算审查监督上有突破，修订完善《关于财政预算审查监督的办法》，明确将街道预算作为区人大常委会重点审查的内容之一，并把街道预算执行情况列入常委会听取和审议全区预算执行情况报告范围，实行全口径管理，为建立健全街道预算审查工作制度和机制作了有效探索。深化街道民主议事会工作，现10个街道议事会共有议事成员577名，每年举行2次会议，听取办事处工作报告，票选民生实事项目，开展相关活动，有效弥补了街道层面民意表达平台的缺失。健全常委会领导联系镇人大工作制度，指导开好一年两次人代会，引导基层人大围绕当地经济社会发展积极履职，形成上下联动、整体推进的良好工作局面。

各位代表！过去五年，常委会各项工作取得的成绩，是区委正确领导的结果，是全体人大代表共同努力的结果，是“一府一委两院”和各镇、街道人大紧密配合、同向发力的结果，也是全区人民和社会各

界充分信任、大力支持帮助的结果。在此，我谨代表区人大常委会，表示衷心感谢！

回顾五年的工作实践，我们对坚持和完善人民代表大会制度，牢牢把握人大工作定位和工作规律，与时俱进做好新时代人大工作，有深切的体会：

一是必须旗帜鲜明讲政治，始终把坚持党的领导作为人大工作的根本遵循。过去五年，我们坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，认真贯彻中央和省市区委人大工作会议精神以及关于高水平推进新时代人大工作和建设的意见，紧紧围绕发展大局，按照区委决策部署谋划和推进人大工作，确保党委的决策部署和重要人事安排，通过人大及其常委会依法有序推动落实，把党的领导体现在人大工作的各方面和全过程。实践证明，只有毫不动摇坚持党的领导，人大工作才能始终保持正确政治方向，在服务改革发展和促进基层民主政治建设中行稳致远。

二是必须一心为民守初心，始终把人民当家作主作为人大工作的本质特征。过去五年，我们始终践行以人民为中心的发展思想，将推动解决民生问题作为做好人大工作、发挥代表作用的鲜明导向，不断畅通民意表达渠道，密切代表和人民群众的联系，推动解决涉及群众切身利益、社会普遍关注的热点难点民生问题。实践证明，只有继续推进全过程人民民主建设，保证人民通过人民代表大会行使国家权力，把人民当家作主具体地、现实地体现到实现人民对美好生活的向往的工作上来，才能得到人民群众的拥护和支持。

三是必须情系代表激活力，始终把发挥主体作用作为人大工作的动力源泉。过去五年，我们扎实推进代表履职平台建设，建立健全代表履职制度体系，支持和保证代表参与管理地方和社会事务，有效发挥了代表的桥梁纽带作用，凝聚了共谋发展的强大合力。实践证明，只有充分发挥代表主体作用，才能切实提高人大工作质量，保证人民依法行使当家作主的权利，更好发挥人民代表大会制度在国家治理中的重要作用。

四是必须守正创新强基础，始终把加强自身建设作为人大工作的履职根基。过去五年，我们坚持用改革的思路和举措推进人大工作，谋划和推出的一批改革项目有效破解了人大工作难题，提升了依法履职实效，发挥了示范引领作用，全省街道人大工作和建设的试点工作得到省、市人大和兄弟县区人大的关注和认可。实践证明，只有与时俱进、勇于创新，不断丰富和完善人民代表大会制度在基层的理论和实践探索，基层人大工作才能始终保持生机和活力。

五年来的工作虽然有进步有成效，但我们还是清醒地认识到存在的问题和不足，主要是：依法监

督的方式方法需要持续改进，监督刚性和实效有待进一步提升；代表履职的服务保障和监督管理机制需要持续完善，代表参与人大工作的渠道还需拓展；人大在发展全过程人民民主中的作用需要充分发挥；常委会及人大机关的自身建设需要持续强化，干部队伍的政治素养和才干本领有待进一步提升。这些都需要常委会在今后的工作中切实予以推动解决。

今后五年的工作建议

各位代表，去年10月份，习近平总书记在首次召开的中央人大工作会议上发表了重要讲话，明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作。区第十四次党代会明确了未来五年的奋斗目标和重点任务，开启了高质量发展建设共同富裕示范区港城标杆新征程。本次大会即将选举产生的区十八届人大常委会，承载了新时代赋予人大工作的新使命和全区的重托，新一届人大常委会一定会在区委的坚强领导下，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大、十九届历次全会和中央人大工作会议精神，坚持以人民为中心，贯彻新发展理念、构建新发展格局，加强和改进人大工作，发展和完善全过程人民民主，充分发挥“四个机关”作用，为奋力争创高质量发展建设共同富裕示范区港城标杆作出积极贡献。

我们建议，区十八届人大常委会要着力抓好以下几方面工作：

一、突出政治建设，更加自觉地服务发展大局

全面贯彻党的十九届六中全会和中央人大工作会议精神，以坚决做到“两个维护”和守好“红色根脉”的政治自觉，深学笃行习近平总书记的重要讲话精神，找准坐标方位、发挥职能优势、强化使命担当，努力在坚持和完善人民代表大会制度上有新实践，在服务改革创新上有新亮点，在助力区域治理上有新突破。严格执行向党委请示报告制度，不折不扣贯彻党委决策部署。紧紧围绕高质量发展建设共同富裕示范区港城标杆规划部署，制定监督工作计划，加大有效监督力度，努力在定海改革发展中发挥更大作用。充分有效行使重大事项决定权，进一步完善决策机制和程序。坚持党管干部原则，充分发扬民主，依法做好国家机关工作人员的任免，认真贯彻落实党委人事意图，强化人大任命干部任后监督。

二、全力担当有为，更加主动地履行法定职责

做深做实人大监督，锚定党委重大部署持续发力，努力在服务共同富裕示范区港城标杆建设中交出高分报表。紧盯“十四五”发展任务和二

〇三五年远景目标，着力推动创新驱动、产业升级、数字赋能、城市建设、乡村振兴、文化繁荣等重点工作的，为推动高质量发展体现人大作为。贯彻以人民为中心的发展理念，聚焦教育、卫生、社保、环保等民生领域，提出务实管用的人大建议。加强对监察和司法工作监督，不断改进监督机制和方式。综合运用“报告+询问”“报告+满意度测评”等形式，切实发挥好人监督利剑作用，持续深化实质性监督。

三、致力提升水平，更加贴心地做好代表服务

加强新任代表履职培训，着力提高代表履职能力。健全“双联系”制度，巩固和提升代表联络站功效，深化代表主题活动。扩大代表列席常委会会议、联系“一府一委两院”、视察监督等工作的参与面，拓宽代表知情知政渠道。改进代表议案建议处理和督办工作，进一步提高实际问题解决率。配合省、市人大完善和推广代表数字化应用场景，提高代表监督精准化和服务精细化水平。深化民生实事项目人大代表票决（选）制，在区、镇（街道）全覆盖的基础上，进一步加强调研指导，总结规范提升，更好地服务经济社会发展和基层治理现代化。

四、坚持守正创新，更加务实地深化自身建设

坚持以党的政治建设为统领，全面加强常委会及机关党的建设。严格落实党建各项制度，抓好党员的教育、管理工作，始终保持人大党员队伍的先进性和纯洁性。深刻领会全过程人民民主的重大理念，依托人民代表大会制度这一重要载体，不断丰富和拓展全过程人民民主的时代内涵、实践特色。健全人大组织制度、选举制度和议事规则，完善依法监督、决定重大事项的程序和制度，更好地推动根本政治制度优势转化为社会治理效能。加快推进人大数字化改革，积极打造定海人大特色自建场景。着力发挥基层人大作用，夯实全过程人民民主的基层基础，提高人大履职整体实效。加强人大制度理论研究，改进人大新闻宣传工作，让人代表大会制度更加深入人心。

各位代表，新时代需要新担当，新征程呼唤新作为。推动经济社会高质量发展我们责无旁贷，促进民主法治进程我们重任在肩。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在中共舟山市定海区委的坚强领导下，锐意进取，开拓创新，砥砺前行，努力谱写新时代人大工作新篇章，为奋力争创高质量发展建设共同富裕示范区港城标杆作出更大贡献，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

